

*Op 12 en 26 april en op 26 mei hebben de leden van de werkgroep Moesstraat 8 en vertegenwoordigers van de Gemeente, Lefier en het Leger des Heils met elkaar vergaderd. Het resultaat van dit overleg is neergelegd in dit projectplan.*

*De volgende stap is een VER (Veiligheidseffectrapportage), uit te voeren door een onafhankelijk onderzoeksbureau (DSP-groep, Amsterdam). U kunt dat ook lezen in het projectplan.*

*Wat de communicatie naar de buurt betreft. Er komt een éénmalige nieuwsbrief, er zullen minimaal twee voorlichtingsbijeenkomsten worden gehouden en u wordt op de hoogte gehouden via deze website.*

*Voor vragen, commentaar en suggesties kunt u mailen naar [noorderplantsoen@mail.com](mailto:noorderplantsoen@mail.com).*

*Werkgroep Moesstraat 8*

## **Projectplan buurtoverleg Moesstraat 8**

**versie 4 juni 2010**

### **Situatieschets:**

Vast & Verder is een residentieel, gefaseerd woontrainingprogramma voor justitiabele jongvolwassenen in de leeftijd van 17 tot 27 jaar. Het is ontwikkeld door de Reclassering en de Maatschappelijk Opvang van CWZW Noord van het Leger des Heils. Het gaat om jongvolwassenen die niet passen binnen het huidige 24-uursaanbod van jeugdzorg en gebaat zijn bij een integraal hulpverleningsaanbod. Vast & Verder is sinds 1 januari 2004 een RIBW-voorziening. (Regionale Instelling voor Beschermd Wonen.)

Vast & Verder is gericht op

- het bieden van een stabiele woonplek van waaruit school of werk weer mogelijk is;
- het bieden van een integrale, vraaggerichte en intersectorale hulpverlening vanuit de reclassering, jeugdzorg en maatschappelijk opvang;
- het bieden van een gestructureerde woonvorm tussen het gedetineerd-zijn en zelfstandig wonen in. Het is een vorm van begeleid wonen gericht op het vergroten van competenties;
- het vergroten van vaardigheden op het gebied van wonen en werken;
- de jongvolwassene verdient meer zelfstandigheid naarmate er progressie is.

Vast & Verder is momenteel gevestigd aan het Damsterdiep te Groningen. Vanwege het feit dat de vergunning op deze locatie op termijn (na 1,5 jaar) afloopt en deze locatie te klein is geworden voor de doelgroep is met behulp van Lefier gezocht naar een nieuwe en grotere locatie.

Het Leger des Heils en Lefier denken met de locatie Moesstraat 8 een passende locatie te hebben gevonden.

Om tot realisatie van de vestiging in de Moesstraat te komen heeft Lefier op 14 september 2009 een verzoek tot ontheffing van het bestemmingsplan gedaan bij het Loket Bouwen en Wonen (LBW) van de gemeente Groningen. Het Loket dient en onafhankelijk advies aan het College van burgemeester en wethouders te geven of de belangen van alle betrokken partijen (in dit geval; Lefier, Leger des Heils, buurtbewoners en het belang van alle bewoners van Groningen) voldoende tegen elkaar zijn afgewogen als de ontheffing verleend wordt. Theoretisch kan het College tegen het advies van het Loket ingaan, praktisch is dit een onbegaanbare weg omdat een bezwaarde burger of een bezwaarde organisatie dan zeer waarschijnlijk gelijk zal krijgen van de rechter. Het Loket heeft de aanvraag in behandeling genomen en na positieve advisering heeft het College van B&W de ontheffing toegekend en deze is op 29 december bij Lefier ontvangen. Al voor het indienen van de aanvraag tot ontheffing hebben Leger des Heils en Lefier contact met de Gemeente over het informatietraject naar de buurt. Aangezien het niet zeker is dat er een ontheffing verleend zal worden, wordt besloten om hier pas mee te starten als duidelijk is dat het daadwerkelijk door kan gaan. Op 26 januari wordt een voorlichtingsavond voor de buurt georganiseerd waarbij duidelijk wordt dat de omwonenden grote bezwaren hebben tegen het gevolgde proces (pas communicatie naar de buurt nadat de ontheffing is verleend) en veel vragen over de gevolgen van het vestigen van de voorziening. Naar aanleiding van de heftige reacties uit de buurt besluiten Gemeente, Leger des Heils en Lefier om nogmaals een voorlichtingsavond te organiseren, waarbij een grotere straal buurtgenoten wordt uitgenodigd. Op de avond komt naar voren dat de meningen van de buurtbewoners over het vestigen van de voorziening uiteen lopen. Dit varieert van; “het is onverantwoord dat een dergelijke voorziening in onze buurt gevestigd gaat worden” tot “onze buurt zou dit aan moeten kunnen, mits goed aangepakt”. Unaniem is men van mening dat de communicatie naar de buurt niet goed is geweest. Wethouder Jannie Visser geeft namens Lefier, Leger des Heils en Gemeente aan dat deze drie partijen nu ook van mening zijn dat het communicatietraject onvoldoende is geweest en daardoor het draagvlak in de buurt is aangetast. Zij biedt daarom namens de partijen aan om de procedure voor het aanvragen van de ontheffing opnieuw te doen en deze keer voorafgaand het gesprek met de buurt aan te gaan. Op de vraag of dit inhoudt dat de procedure pas wordt gestart als partijen er uitkomen in het gesprek antwoordt zij: neen, we kunnen niet eindeloos in gesprek blijven, de intentie moet zijn om er uit te komen in het gesprek, maar als we er niet uitkomen, zullen partijen elk hun verantwoordelijkheid moeten nemen. De meerderheid in de zaal geeft aan dat men het gesprek wil, met de buurtvereniging als gesprekspartner namens de buurt. De buurtvereniging heeft inmiddels een werkgroep samengesteld om namens hen het gesprek te voeren en de buurtvereniging te adviseren in zaken waar de buurtvereniging betrokken is in besluitvorming.

### **Doel van het overleg:**

Doel van het overleg is om te onderzoeken onder welke voorwaarden het vestigen van de voorziening een reële kans van slagen heeft. Ten behoeve hiervan zal een Veiligheidseffectrapportage worden opgesteld. Betrokken partijen houden nadrukkelijk open dat men op basis van de Veiligheidseffectrapportage (VER) ook tot de gezamenlijke conclusie kan komen dat vestigen niet verantwoord is. Aan de andere kant is het ook mogelijk dat werkgroep en gemeente/Leger des Heils/Lefier niet dezelfde conclusie trekken uit de opgeleverde rapportage. In dat geval kunnen zowel de buurtbewoners, als Lefier gebruik maken van de rapportage in de procedure van de ontheffingsaanvraag (en eventueel vervolg bij de rechter) om hun standpunten te ondersteunen.

Uitgangspunt voor alle partijen is dat er voldoende waarborgen zijn ten behoeve van het woon- en leefklimaat en de veiligheid in de buurt.

### **Welke partijen overleggen met elkaar? <sup>1</sup>**

#### Buurtbewoners:

De buurtvereniging is in de buurtbijeenkomst van 3 februari 2010 voorgedragen als eerste contactpersoon voor het maken van verdere afspraken tussen omwonenden en het Leger des Heils, Lefier en de gemeente. De door de buurtvereniging samengestelde werkgroep voert namens het bestuur het overleg en brengt advies uit aan het bestuur van de buurtvereniging. Het bestuur van de buurtvereniging neemt het definitieve besluit.

De werkgroep heeft aangegeven dat zij wil onderzoeken of, of onder welke voorwaarden het vestigen van de voorziening een reële kans van slagen heeft. De werkgroep wil voldoende waarborgen zien ten behoeve van het woon- en leef klimaat en de veiligheid in de buurt.

Op een buurtbijeenkomst van 3 februari 2010, waar de gemeente hun zienswijze op de medewerking om de bestemming van het pand te wijzigen gaven, was vrijwel iedereen van mening dat de beoogde voorziening NIET moet worden gehuisvest in het pand Moesstraat 8. In principe is de werkgroep tegen het huisvesten van Vast en Verder in het pand Moesstraat 8.

De werkgroep stelt zich zodanig op dat mochten er nieuwe feiten komen die de bezwaren van de buurtbewoners in een ander daglicht stellen en die de argumenten van de buurt zullen keren, gekeken zal worden hoe en in welke omvang het project kans van slagen heeft.

De buurtbewoners van de Noorderplantsoenbuurt kenmerken zich door een grote maatschappelijke en sociale betrokkenheid, maar ook door een grote mate van deskundigheid om de risico's goed te kunnen inschatten.

De belangrijkste bezwaren van de buurt zijn in het kort:

1. veiligheid en leefbaarheid moet tenminste op het huidige niveau gehandhaafd blijven:  
Aspecten:
  - a. criminaliteit (is de laatste jaren toegenomen)
  - b. drugsoverlast
  - c. doorgaande route naar achterliggende wijken, ook 's nachts
2. de buurt heeft een historische last mee te dragen van eenzelfde voorziening welke gehuisvest was op Moesstraat 16.
3. er zijn al veel maatschappelijke en sociale voorzieningen en kwetsbare groepen in de directe omgeving gehuisvest
4. er wonen veel studenten in de buurt
5. het gebouw leent zich niet voor deze voorziening

De buurt is van mening dat grote projecten, zoals Vast en Verder, aan de rand van een wijk of een stad moeten komen en dat kleine projecten met maximaal 8 personen in een wijk gehuisvest kunnen worden.

De buurt heeft de volgende suggesties:

---

<sup>1</sup> Beschreven vanuit eigen perspectief

- a. Er moet meer energie gestoken worden in het onderzoeken van mogelijkheden tot huisvesting van het project Vast en Verder in minder dicht bewoonde buurten.
- b. Voor de bestemming van Moesstraat 8 zou gedacht kunnen worden aan:
  1. Kantorenbestemming (de tuin kan een parkeervoorziening worden)
  2. Huisvesting voor ouderen, bijvoorbeeld als dependance van de “Ebbingepoort”
  3. Het pand geschikt maken voor 1 tot 3 wooneenheden per verdieping. Daarmee wordt nadrukkelijk niet bedoeld dat het pand geschikt zou zijn voor studentenhuisvesting.

#### Leger des Heils:

Het Leger des Heils heeft de expertise en mogelijkheden mensen aan de rand van de samenleving te begeleiden op weg naar zelfstandigheid. Mensen met verschillende problemen tegelijkertijd kunnen een beroep doen op het Leger des Heils. Dit uit zich in hulp en zorg in gezinnen, aan volwassen mannen en vrouwen en kinderen en jeugdigen. Het Leger des Heils helpt hen weer richting aan hun leven te geven en zelfstandig leren wonen.

Het Leger des Heils staat 24-uur per dag open voor acute en spoedeisende vragen. Als het nodig is, onderneemt het Leger des Heils direct actie.

Het Leger des Heils heeft toestemming van het zorgkantoor gekregen om de hulpverlening uit te breiden met 10 personen. Het Leger des Heils wil hier gebruik van maken om de wachtlijst van de hulpvragers te verminderen. Het Leger des Heils heeft aangegeven dat zij graag zorgvuldig overleg met de werkgroep wil, maar tevens graag voortgang omdat de druk op de wachtlijst hoog is.

#### Lefier:

Lefier hecht veel belang aan leefbaarheid in wijken en buurten. Wonen is meer dan alleen maar een dak boven je hoofd. Wonen is ook samenleven, deelnemen aan de maatschappij, een veilige buurt met voldoende voorzieningen en een kansrijke omgeving. We investeren in maatschappelijke voorzieningen en kwetsbare groepen kunnen op onze bijzondere aandacht rekenen. We hanteren een positief mensbeeld; we vinden dat ieder mens talenten heeft en kansen verdient om mee te doen in onze samenleving en de regie te voeren over zijn of haar eigen leven.

De doelgroep van Vast & Verder behoort tot de kwetsbare groepen. We nemen onze maatschappelijke opgave serieus en willen daarom graag medewerking verlenen aan het Leger des Heils, om deze doelgroep te huisvesten. Dit doen we ook nu al aan de huidige locatie aan het Damsterdiep. Na zorgvuldige overweging, vinden we het pand aan de Moesstraat 8 een geschikte locatie voor huisvesting van de doelgroep van Vast & Verder. Huisvesting van deze doelgroep in een woonwijk vraagt om goede afspraken en draagvlak in de buurt. Daarom zijn we met gemeente, Leger des Heils en de buurt in overleg. Zorgvuldigheid van dit proces is, zeker gezien de start van dit traject, voor ons erg belangrijk. Wij steunen de wens van de omwonenden voor het houden van een VER. Eventuele risico's, die de plaatsing van een dergelijke doelgroep in de buurt met zich mee brengen, kunnen zo goed en onafhankelijk in beeld gebracht worden. De uitkomsten van de VER willen we ze risico's willen we met alle partijen bespreken en analyseren. Voor die risico's, die om een oplossing vragen, willen we gezamenlijk oplossingen bedenken.

Vanuit een goede beheerfunctie is het niet goed als gebouwen te lang leeg staan. Daarnaast zorgt derving van huurinkomsten bij langdurige leegstand voor een steeds zwaardere wissel op de bedrijfsvoering. Vanuit dat perspectief willen we de inspanningsperiode zo kort als mogelijk houden.

#### Gemeente Groningen:

De plannen van het Leger des Heils passen binnen het beleid van Groningen dat er op gericht is dak- en thuislozen en ex-gedetineerden te helpen bij hun terugkeer in de maatschappij. Het gemeentelijk beleid is het voorkomen van dak- en thuisloosheid en de nazorg ter voorkoming van het (opnieuw) op straat terecht komen. De gemeente beschouwt het Leger des Heils als een betrouwbare partner als het gaat om zorgvoorzieningen in de stad.

Per jaar komen 600 burgers terug uit detentie naar de stad Groningen. Waar mogelijk en zinvol, wil de gemeente deze burgers met begeleiding terug laten keren in de woonbuurten van de stad. Enerzijds om zo veel mogelijk te voorkomen dat deze burgers terugvallen in crimineel gedrag (belang van het individu), anderzijds om te voorkomen dat de stad last heeft van dit gedrag (collectief belang).

Naast het beleid ten aanzien van kwetsbare groepen wil de gemeente ook een optimaal woon- en leefklimaat in de buurten. In die zin wil de gemeente dan ook sturen op de mogelijke overlast die deze voorzieningen veroorzaken en de verspreiding van de voorzieningen over de stad. Middels de stadsmonitor houdt de gemeente vinger aan de pols als het gaat om het volgen van de leefbaarheid. Voor projecten in de stad waar de gemeente de enige partij is en zelfstandig kan besluiten, heeft zij een convenant afgesloten met bewonersorganisaties met betrekking tot de participatie van de burgers. In geval van het vestigen van een voorziening heeft de gemeente een andere rol. Als op de plek van de maatschappelijke voorziening geen ontheffing van het bestemmingsplan hoeft te worden aangevraagd heeft de gemeente geen deel in de besluitvorming. Indien er wel een ontheffing aangevraagd moet worden (zoals in dit geval), dient de gemeente de aanvraag in behandeling te nemen en de belangen van alle partijen in haar afweging mee te nemen.

#### **Tijdstraject:**

(mogelijk tijdstraject)

	april	mei	juni	juli	Aug.	Sept.	Okt.
Overleg met werkgroep	X	X	X	X	X	X	X
VER		X	X	X	x		
Aanvraag ontheffing					x	X	X
Communicatie		X	X	X	X	X	X

Pas na overleg met het bureau dat de VER uit gaat voeren kan worden ingeschat of het tijdstraject reëel is.

### **Communicatie:**

Overleggen tussen de werkgroep, Lefier, Leger des Heils en de gemeente worden in principe tweewekelijks gehouden. Van deze overleggen wordt een verslag gemaakt door Mooiwerk BV. Tussen ontvangst van stukken aan de werkgroep en de vergaderdatum met de gemeente, Lefier en Leger des Heils zit minimaal één week.

### Communicatie met de buurt:

Er komt een éénmalige nieuwsbrief (verspreiding tussen Noorderstationstraat, Kerklaan, spoor en Noorderplantsoen), die huis-aan-huis wordt verspreid. In de nieuwsbrief zal kort de stand van zaken worden weergegeven en een verwijzing naar de website van de buurt ([www.noorderplantsoen.nl](http://www.noorderplantsoen.nl)) voor het verder volgen van dit proces. Op de website zullen stukken worden gepubliceerd die door de vergadering zijn vastgesteld (zoals het verslag, maar eventueel ook presentaties of andere stukken die in de vergadering aan de orde komen). De gemeente zorgt voor digitale aanlevering van de stukken, de beheerder van de website zorgt voor plaatsing.

De gemeente zal tenminste twee maal een voorlichtingsbijeenkomst houden om de buurt weer te betrekken en te informeren (participatie van de buurt); één maal bij de start van de VER; één maal bij de terugkoppeling van de resultaten.